

Số: /QĐ-UBND

TP. Kon Tum, ngày tháng năm

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Lực
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ KON TUM

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương, ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13, ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP, ngày 03 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP, ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP, ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP, ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 07/01/2020 của ông Nguyễn Văn Lực. Địa chỉ: Thôn 4, xã Chư Hreng, thành phố Kon Tum.

I. Yêu cầu của người khiếu nại:

Theo Đơn khiếu nại đề ngày 07/01/2020 với nội dung: *“Khiếu nại việc UBND thành phố Kon Tum chỉ bồi thường về cây và hoa màu nhưng không bồi thường về đất khi thu hồi đất để thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum. Đề nghị xác minh rõ nguồn gốc đất của gia đình tôi và bồi thường đất cho gia đình tôi”*.

Ngày 07/02/2020, tại buổi làm việc với Thanh tra thành phố, ông Nguyễn Văn Lực xác định nội dung khiếu nại như sau: *“Khiếu nại việc UBND thành phố Kon Tum thu hồi đất của ông với diện tích 1.918,2m² để thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum mà không bồi thường về đất cho gia đình ông”*.

II. Kết quả xác minh:

1. Vị trí thửa đất:

Vị trí đất ông Nguyễn Văn Lực khiếu nại có diện tích **1.918,2m²**, thuộc thửa đất số 02, tờ bản đồ số 5 theo Trích lục thu hồi đất kèm theo Quyết định số 3827/QĐ-UBND, ngày 29/8/2019 của UBND thành phố về việc thu hồi đất thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum;

Theo Bản đồ địa chính chính quy đo đạc năm 2014 của xã Chư Hreng thì diện tích đất của ông Nguyễn Văn Lực khiếu nại thuộc tờ bản đồ số 17 trong đó

một phần nằm trong thửa số 318 (diện tích 8.783,6m²) và một phần nằm trong thửa số 377 (diện tích 5.970,1m²).

Ngày 07/02/2020, Thanh tra thành phố phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan và ông Nguyễn Văn Lực, tiến hành kiểm tra hiện trạng diện tích đất mà ông Nguyễn Văn Lực khiếu nại. Hiện trạng thửa đất như sau:

+ Phía Đông giáp đất ông Nguyễn Văn Trung đang canh tác, sử dụng để trồng Keo lá tràm;

+ Phía Tây giáp đất ông Trương Văn Mùi đang quản lý, sử dụng;

+ Phía Nam giáp đường đi vào Nghĩa địa phía Nam thành phố;

+ Phía Bắc giáp đường rộng 8m.

- Hiện trạng trên đất: có cây Keo lá tràm, trồng từ năm 2015. Trong khu vực này có một số gốc cây Tràm cũ (Đã khai thác thân) đường kính khoảng 40-50cm.

2. Việc UBND thành phố thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất cho ông Nguyễn Văn Lực:

Ngày 29/8/2019, UBND thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 3827/QĐ-UBND về việc thu hồi đất thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum: thu hồi đất lâm nghiệp do UBND xã Chư Hreng quản lý, hiện trạng ông Nguyễn Văn Lực đang canh tác, sử dụng thuộc thửa đất số 2, tờ bản đồ số 5 tại xã Chư Hreng, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (Theo Sơ đồ Trích lục thu hồi đất do Công ty Cổ phần kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường - TTG Kon Tum lập ngày 16/02/2019). Diện tích thu hồi: 1.918,2m².

Ngày 29/8/2019, UBND thành phố ban hành Quyết định số 3916/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ của các hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất xây dựng Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (Dự án thành phần 2) - Đợt 7. Tổng giá trị hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Văn Lực là 17.860.000 đồng (Hỗ trợ 80% tài sản trên đất theo Văn bản số 818/UBND-NNTN, ngày 11/4/2019 của UBND tỉnh).

3. Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất:

a. Theo trình bày của ông Nguyễn Văn Lực:

Theo ông Nguyễn Văn Lực, nguồn gốc của diện tích đất mà ông khiếu nại trước đây do gia đình ông khai hoang từ năm 1981 và canh tác từ đó đến nay không có ai tranh chấp.

Về các giấy tờ để chứng minh về nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng diện tích đất đang khiếu nại, tại Biên bản làm việc ngày 07/02/2020 với Thanh tra thành phố, ngoài Đơn xin giao đất xây dựng nhà ở ngày 22/4/1994 của ông Đoàn Văn TỰ (Cha của vợ ông Nguyễn Văn Lực), ông Nguyễn Văn Lực không cung cấp được thêm giấy tờ nào khác.

Theo Đơn xin giao đất xây dựng nhà ở ngày 22/4/1994, ông Đoàn Văn TỰ gửi đơn đề nghị UBND thị xã Kon Tum, Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum, UBND tỉnh Kon Tum nhưng không thể hiện vị trí đất, mới chỉ được UBND xã Chư

Hreng xác nhận. Căn cứ Điều 23 và Điều 24 Luật Đất đai năm 1993, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 15/3/1993, UBND cấp xã không có thẩm quyền giao đất cho các hộ gia đình và cá nhân. Do vậy, giấy tờ ông Nguyễn Văn Lực cung cấp không phải là giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại các Khoản 1, Khoản 2, Khoản 3 và Khoản 4 Điều 100 của Luật Đất đai 2013.

b. Kết quả xác minh nguồn gốc đất của UBND xã Chư Hreng:

Tại Biên bản xác minh nguồn gốc đất của các hộ dân đang canh tác bị ảnh hưởng bởi Dự án “*Đường dây 500KV dọc sởi - Pleiku 2 và Dự án Tuyến tránh qua thành phố Kon Tum*” tại Thôn 4, xã Chư Hreng, thành phố Kon Tum lập ngày 02/07/2019, có sự tham dự của đại diện Đảng ủy xã Chư Hreng, đại diện HĐND-UBND xã Chư Hreng, đại diện các ban ngành đoàn thể xã Chư Hreng, đã xác định vị trí đất của ông Nguyễn Văn Lực bị ảnh hưởng khi xây dựng dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum có nguồn gốc là đất do Lâm trường Kon Tum quản lý (*Từ năm 1995 đến năm 2010*).

4. Quá trình quản lý của Nhà nước đối với thửa đất ông Nguyễn Văn Lực khiếu nại:

Ngày 17/4/1993, Chủ tịch UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định 46/QĐ-UB về việc cho thành lập doanh nghiệp Nhà nước, thành lập Lâm trường Kon Tum. Đến ngày 10/12/2001, UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định 935/QĐ-UB về việc chuyển Lâm trường Kon Tum từ Doanh nghiệp Nhà nước hoạt động công ích thành doanh nghiệp Nhà nước hoạt động kinh doanh. Tại Điều 2 của Quyết định thể hiện: “*Lâm trường quản lý 18 Tiểu khu, trong đó có Tiểu khu 568 tại xã Chư Hreng*”.

Căn cứ Bản đồ Lâm trường Kon Tum được đo đạc, xác lập năm 2003, vị trí đất ông Nguyễn Văn Lực khiếu nại thuộc Tiểu khu 568, có một phần diện tích là đất nông nghiệp (*Diện tích 613m²*) và một phần diện tích là Rừng phòng hộ Lâm trường Kon Tum quản lý (*Diện tích 1.305,2m²*).

Ngày 23/9/2003, UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 1022/QĐ-UB về việc thu hồi một phần diện tích đất của Lâm trường Kon Tum để giao cho địa phương quản lý và giao đất lâm nghiệp cho Lâm trường Kon Tum trên địa bàn thị xã Kon Tum và huyện Đăk Hà. Trong đó, có bàn giao một phần đất thuộc lâm phần Lâm trường Kon Tum đang quản lý tại Tiểu khu 568 xã Chư Hreng, bao gồm đất trồng, đất lâm nghiệp không có rừng, đất nông nghiệp do nhân dân đang sản xuất, đất thổ cư và đất chuyên dùng.

Tại Điều 3 của Quyết định số 1022/QĐ-UB thể hiện: “*...Đối với diện tích đất lâm nghiệp không có rừng đã bàn giao cho địa phương (hiện tại nhân dân đang sản xuất nông nghiệp và thổ cư). Nay chuyển đổi mục đích từ đất lâm nghiệp sang đất nông nghiệp và thổ cư. Giao UBND thị xã Kon Tum và UBND huyện Đăk Hà lập kế hoạch bố trí sử dụng theo quy định hiện hành*”.

Đến ngày 11/12/2009, UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 1588/QĐ-UBND về việc phê duyệt Đề án sắp xếp Lâm trường Kon Tum, trong

đó bàn giao lâm phần Lâm trường Kon Tum đang quản lý tại Tiểu khu 568 xã Chư Hreng, gồm quy hoạch rừng phòng hộ và quy hoạch rừng sản xuất.

Thực hiện Quyết định số 1588/QĐ-UBND và căn cứ vào các Biên bản bàn giao nguyên trạng diện tích rừng, đất lâm nghiệp tại các xã Hòa Bình (Ngày 08/6/2010), Vinh Quang (Ngày 29/4/2010), Chư Hreng (Ngày 28/4/2010), Đăk Cấm (Ngày 02/6/2010). Ngày 29/11/2010, Công ty Lâm nghiệp Đăk Hà đã bàn giao nguyên trạng diện tích rừng, đất lâm nghiệp về cho UBND thành phố Kon Tum quản lý tại các xã Hòa Bình, Chư Hreng, Vinh Quang và Đăk Cấm. Thời điểm này không có bản đồ, vị trí, mốc giới thực tế kèm theo Biên bản giao.

5. Kết quả kiểm tra các loại Bản đồ, Sổ mục kê qua các thời kỳ:

Tại Sổ mục kê năm 1995, năm 1999 và các Bản đồ hiện trạng sử dụng đất năm 1995, Bản đồ đo đạc địa chính năm 1999 thì vị trí đất ông Nguyễn Văn Lực đang khiếu nại được thể hiện là “Rừng”.

Theo Bản đồ đo đạc địa chính chính quy năm 2014, vị trí đất ông Nguyễn Văn Lực đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 318 và một phần thửa đất số 377, tờ bản đồ số 17. Sổ mục kê năm 2014 thể hiện vị trí các thửa trên do (Hộ gia đình, cá nhân - ODC) ông Nguyễn Văn Lực và em trai là ông Nguyễn Văn Trung đang quản lý, sử dụng với mục đích là “BHK” (Đất trồng cây hàng năm khác) và “LNK” (Đất trồng cây lâu năm khác).

Tại Bản đồ kiểm kê rừng năm 2014, xã Chư Hreng, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum, tỷ lệ 1/10.000, diện tích đất ông Nguyễn Văn Lực khiếu nại nằm ngoài quy hoạch 3 loại rừng.

6. Về quy hoạch đối với thửa đất ông Nguyễn Văn Lực khiếu nại:

Theo Quyết định số 4407/QĐ-UBND, ngày 11/11/2011 của UBND thành phố Kon Tum về việc phê duyệt Đồ án quy hoạch xây dựng xã nông thôn mới xã Chư Hreng, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum, toàn bộ diện tích đất ông Nguyễn Văn Lực khiếu nại thuộc quy hoạch đất rừng sản xuất.

Theo Quyết định số 1405/QĐ-UBND, ngày 17/12/2018 của UBND tỉnh Kon Tum về việc Phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của thành phố Kon Tum và Kế hoạch sử dụng đất năm đầu của điều chỉnh quy hoạch (Năm 2016) của thành phố Kon Tum, toàn bộ diện tích đất ông Nguyễn Văn Lực khiếu nại thuộc quy hoạch đất nghĩa địa và đất giao thông Tuyến tránh thành phố Kon Tum.

III. Kết quả đối thoại:

Ngày 23/4/2020, ông Nguyễn Xuân Ninh - Phó Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum (Được Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền tại Giấy ủy quyền số 1092/UBND-GUQ, ngày 23/3/2020 về việc ủy quyền giải quyết khiếu nại lần đầu của công dân) đã chủ trì buổi đối thoại với ông Nguyễn Văn Lực.

Tại buổi đối thoại, ông Nguyễn Văn Lực không thống nhất với kết quả xác minh nội dung khiếu nại, đề nghị UBND thành phố xem xét giải quyết đối với toàn bộ diện tích đất **1.918,2m²** bị thu hồi nhưng không cung cấp được tài

liệu, chứng cứ để chứng minh nội dung khiếu nại của mình.

IV. Kết luận:

Thửa đất mà ông Nguyễn Văn Lực hiện đang khiếu nại có diện tích **1.918,2m²** thuộc thửa đất số 02, tờ bản đồ số 5 tại xã Chư Hreng, thành phố Kon Tum (*Theo Trích lục thu hồi đất kèm theo Quyết định số 3827/QĐ-UBND, ngày 29/8/2019 của UBND thành phố Kon Tum*) nằm trong Tiểu khu 568 xã Chư Hreng. Tại Sổ mục kê và các Bản đồ năm 1995, năm 1999, thì vị trí đất ông Nguyễn Văn Lực đang khiếu nại được thể hiện là “Rừng”.

Trước ngày 23/9/2003, toàn bộ Tiểu khu 568 được UBND tỉnh giao cho Lâm trường Kon Tum quản lý. Ngày 23/9/2003, một phần đất nông nghiệp diện tích **613m²** (*Nằm ở phía Nam thửa đất bị thu hồi, giáp đường đi vào Nghĩa địa phía Nam thành phố*) trong tổng số diện tích **1.918,2m²** mà ông Nguyễn Văn Lực đang khiếu nại thuộc Tiểu khu 568 được UBND tỉnh Kon Tum bàn giao về cho địa phương quản lý theo Quyết định số 1022/QĐ-UB, ngày 23/9/2003. Đến ngày 11/12/2009, toàn bộ Tiểu khu 568 được bàn giao về cho địa phương quản lý theo Quyết định số 1588/QĐ-UBND, ngày 11/12/2009 của UBND tỉnh Kon Tum về việc phê duyệt Đề án sắp xếp Lâm trường Kon Tum, trong đó có phần diện tích còn lại là **1.305,2m²** trong tổng số diện tích **1.918,2m²** mà ông Nguyễn Văn Lực đang khiếu nại.

Ông Nguyễn Văn Lực không cung cấp được bất kỳ giấy tờ, tài liệu nào có tính pháp lý liên quan đến nguồn gốc đất, quá trình quản lý, sử dụng đất đối với diện tích đất mà ông đang khiếu nại.

Hiện nay, toàn bộ diện tích đất ông Nguyễn Văn Lực khiếu nại (**1.918,2m²**) nằm trong quy hoạch đất nghĩa địa và đất giao thông Tuyến tránh thành phố Kon Tum.

Căn cứ quy định tại Khoản 1, Điều 75 Luật Đất đai năm 2013; tại Điểm a, Khoản 5, Điều 20 và Điểm c, Khoản 2, Điều 22 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP, ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Điều 13 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP, ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ; tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất. Trong phần diện tích **1.918,2m²** đang khiếu nại, ông Nguyễn Văn Lực đủ điều kiện được xem xét cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với phần diện tích **613m²** sử dụng đất ổn định vào mục đích thuộc nhóm đất nông nghiệp từ trước ngày 01/7/2004; Không đủ điều kiện được xem xét cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với phần diện tích thu hồi nằm trong quy hoạch đất nghĩa địa và đất giao thông Tuyến tránh thành phố Kon Tum **1.305,2m²**. Do đó, ông Nguyễn Văn Lực đủ điều kiện để được bồi thường về đất đối với **613m²** trong tổng số diện tích **1.918,2m²** đất bị thu hồi. Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Lực là có đúng có sai.

Từ những căn cứ nêu trên và xét Báo cáo số 37/BC-TTr ngày 20/3/2020 của Thanh tra thành phố,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận một phần nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Lực (*Địa chỉ: Thôn 4, xã Chư Hreng, thành phố Kon Tum*) đối với phần diện tích **613m²** đất nông nghiệp đủ điều kiện để bồi thường về đất trong tổng số diện tích **1.918,2m²** đất UBND thành phố thu hồi để thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum.

Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Lực đối với phần diện tích **1.305,2m²** trong tổng số diện tích **1.918,2m²** đất UBND thành phố thu hồi để thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum.

Điều 2. Giao Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan tham mưu UBND thành phố điều chỉnh Phương án bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất của ông Nguyễn Văn Lực để thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

Điều 3. Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu theo quy định của Luật Khiếu nại năm 2011. Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại, ông Nguyễn Văn Lực được quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Kon Tum hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật hiện hành.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố, Chủ tịch UBND xã Chư Hreng, Thủ trưởng các đơn vị có liên quan và ông Nguyễn Văn Lực chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4 (t/hiện);
- UBND tỉnh (thay b/c);
- Lãnh đạo UBND TP;
- Thanh tra TP;
- Ban TCD TP (t/dối);
- Lưu: VT-TD₁.

**TUQ. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Xuân Ninh